

**LA CONSTITUCIÓN DE LA
REPÚBLICA BOLIVARIANA DE
VENEZUELA 1999**

*(Con el texto oficial publicado en Gaceta Oficial N° 5.453
Extraordinaria de 24-03-2000)*

*(Anotada con la legislación vigente hasta el
31 de marzo de 2008)*

2^{da} Edición preparada por

ALLAN R. BREWER CARÍAS

*Profesor de la Universidad Central de Venezuela
Adjunct Professor of Law, Columbia Law School (2006-2007)
Miembro de la Asamblea Nacional Constituyente 1999*

Editorial Jurídica Venezolana
Caracas, 2008

ÍNDICE GENERAL

PRIMERA PARTE

INTRODUCCIÓN GENERAL AL RÉGIMEN DE LA CONSTITUCIÓN DE 1999

I.	LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE DE 1999 Y SUS VICISITUDES JURÍDICAS Y CONSTITUCIONALES	10
1.	<i>La convocatoria de la Asamblea Constituyente en 1999 al margen de la Constitución vigente</i>	10
2.	<i>La ruptura del hilo constitucional de la Constitución de 1961 por la Asamblea Nacional Constituyente</i>	19
II.	LA ELABORACIÓN Y SANCIÓN DE LA CONSTITUCIÓN DE 1999	24
III.	ALGUNAS INNOVACIONES RESPECTO DE LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DE LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO.....	27
1.	<i>La denominación de la República como República Bolivariana de Venezuela</i>	27
2.	<i>El Estado Democrático y Social de Derecho y de Justicia.....</i>	28
3.	<i>La forma del Estado: la “Federación descentralizada”</i>	29
4.	<i>La soberanía popular y el régimen democrático</i>	31
5.	<i>El estatuto de las personas y de los ciudadanos</i>	33
6.	<i>La supremacía constitucional.....</i>	35
7.	<i>Régimen constitucional de la integración económica regional.....</i>	35
8.	<i>El régimen de la seguridad y defensa de la Nación.....</i>	36
IV.	ASPECTOS RESALTANTES DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA	39
1.	<i>El sistema político</i>	39
A.	<i>El derecho a la participación política.....</i>	40
B.	<i>El sistema electoral y la democracia representativa</i>	41
C.	<i>El sistema de partidos políticos y de asociación política</i>	43
D.	<i>El sistema de referendos y la democracia directa</i>	46

2.	<i>La distribución vertical del Poder Público: Nacional, Estatal y Municipal</i>	46
3.	<i>La organización del Poder Público Nacional</i>	47
A.	<i>La penta división del poder y la ausencia de independencia entre los poderes</i>	47
B.	<i>El sistema presidencial de gobierno</i>	50
C.	<i>El Poder Legislativo Nacional: la Asamblea Nacional</i>	51
D.	<i>El Poder Ejecutivo Nacional</i>	54
E.	<i>El Poder Judicial</i>	57
a.	<i>Los principios de la justicia</i>	57
b.	<i>Las jurisdicciones en la Constitución</i>	58
c.	<i>Los principios de la carrera judicial</i>	60
d.	<i>El Tribunal Supremo de Justicia y sus atribuciones en el gobierno y administración del sistema judicial</i>	61
F.	<i>El Poder Ciudadano</i>	63
G.	<i>El Poder Electoral</i>	65
4.	<i>La organización del Poder Público Estatal</i>	66
5.	<i>La organización del Poder Público Municipal</i>	68
6.	<i>El problema del Estado federal descentralizado con un marco centralista</i>	70
V.	ASPECTOS DE LA CONSTITUCIÓN SOCIAL Y DEL RÉGIMEN DE LOS DERECHOS Y GARANTÍAS	72
1.	<i>El régimen general de los derechos humanos</i>	73
2.	<i>El régimen general de las garantías constitucionales</i>	75
3.	<i>Los derechos individuales</i>	78
4.	<i>Los derechos sociales y de las familias</i>	80
5.	<i>Los derechos laborales</i>	82
6.	<i>Los derechos culturales y educación</i>	83
7.	<i>Los derechos ambientales</i>	84
8.	<i>Los derechos de los pueblos indígenas</i>	84
9.	<i>Los deberes constitucionales</i>	86
10.	<i>Los problemas de una Constitución social concebida para el paternalismo y el populismo</i>	86
VI.	ALGUNOS ASPECTOS DE LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA	89
1.	<i>Principios del sistema económico</i>	91
2.	<i>El régimen de los derechos económicos</i>	91
3.	<i>El régimen de la intervención del Estado en la economía</i>	93

4.	<i>El régimen tributario</i>	95
5.	<i>El régimen fiscal y económico del Estado</i>	97
6.	<i>El régimen de los bienes públicos</i>	97
7.	<i>Los problemas de una Constitución económica concebida para el estatismo</i>	99
VII.	LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN Y GARANTÍA DE LA CONSTITUCIÓN	102
1.	<i>La garantía de la Constitución: el control judicial de la constitucionalidad</i>	102
A.	<i>Aspectos de la justicia constitucional</i>	102
a.	<i>La competencia judicial</i>	102
b.	<i>El control difuso de la constitucionalidad de las leyes</i>	103
c.	<i>El control concentrado de la constitucionalidad de las leyes: a Jurisdicción Constitucional</i>	104
B.	<i>Las competencias del Tribunal Supremo de Justicia en materia de justicia constitucional</i>	105
a.	<i>La potestad anulatória por inconstitucionalidad</i>	105
b.	<i>El control previo de la constitucionalidad de actos estatales</i>	106
c.	<i>La revisión obligatoria de la constitucionalidad de los Decretos de Estado de Emergencia</i>	107
d.	<i>El control de constitucionalidad de las leyes por omisión</i>	107
e.	<i>El control de la constitucionalidad de las leyes mediante la declaración de colisión</i>	107
f.	<i>La resolución de controversias constitucionales entre los órganos del Poder Público</i>	107
g.	<i>La revisión de las sentencias dictadas por los tribunales de instancia en cuestiones de constitucionalidad</i>	108
C.	<i>El Tribunal Supremo como supremo intérprete de la Constitución</i>	109
3.	<i>El régimen de los estados de excepción</i>	109
A.	<i>Los estados de excepción</i>	109
B.	<i>El Decreto de estado de excepción</i>	110
C.	<i>La restricción de las garantías constitucionales</i>	111
D.	<i>La garantía del normal funcionamiento de los Poderes Públicos</i>	112

4.	<i>La revisión constitucional</i>	112
A.	<i>Las Enmiendas constitucionales</i>	114
B.	<i>Las Reformas constitucionales</i>	115
C.	<i>La Asamblea Nacional Constituyente</i>	116
D.	<i>La utilización fraudulenta de los procedimientos de revisión constitucional: el caso de la rechazada reforma constitucional de 2007</i>	118
VIII.	EL SENTIDO DE LAS DISPOSICIONES TRANSITORIAS DE LA CONSTITUCIÓN DE 1999 APROBADAS POPULARMENTE	120
IX.	LA RUPTURA DEL HILO CONSTITUCIONAL POR LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE AL DICTAR UNAS DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES TRANSITORIAS NO APROBADAS POR EL PUEBLO MEDIANTE REFERENDO APROBATORIO	123
1.	<i>Los intentos fallidos de sancionar un régimen constitucional de transición del Poder Público</i>	123
2.	<i>El inconstitucional régimen de transición del Poder Público dictado después de aprobada la nueva Constitución por el pueblo</i>	126
A.	<i>La eliminación del Congreso y el nombramiento de una Comisión Legislativa Nacional</i>	128
B.	<i>La disolución de las Asambleas Legislativas de los Estados y el nombramiento de Comisiones Legislativas Estadales</i>	131
C.	<i>El control de Alcaldías y Concejos Municipales</i>	132
D.	<i>La eliminación de la Corte Suprema de Justicia, la creación del Tribunal Supremo y de sus Salas, la designación de los Magistrados y la creación de la Comisión de Funcionamiento y Reestructuración del Poder Judicial</i>	132
E.	<i>La designación de los titulares de los órganos del Poder Ciudadano</i>	135
F.	<i>La designación de los miembros del Consejo Nacional Electoral</i>	135
G.	<i>La asignación por el Tribunal Supremo de Justicia de rango constitucional al “Régimen de transición del Poder Público” que lo había creado</i>	136
3.	<i>Las secuelas del régimen transitorio y las sucesivas actuaciones de la Asamblea Nacional Constituyente al margen de la Constitución</i>	141

SEGUNDA PARTE
TEXTO DE LA CONSTITUCIÓN

PREÁMBULO.....	155
TÍTULO I	
PRINCIPIOS FUNDAMENTALES	156
TÍTULO II	
DEL ESPACIO GEOGRÁFICO Y DE LA DIVISIÓN POLÍTICA	159
<i>Capítulo I: Del territorio y demás espacios geográficos.....</i>	159
<i>Capítulo II: De la división política</i>	164
TÍTULO III	
DE LOS DERECHOS HUMANOS Y GARANTÍAS	
Y DE LOS DEBERES.....	166
<i>Capítulo I: Disposiciones generales</i>	166
<i>Capítulo II: De la nacionalidad y la ciudadanía</i>	172
<i>Sección primera: de la nacionalidad</i>	172
<i>Sección segunda: de la ciudadanía.....</i>	175
<i>Capítulo III: De los derechos civiles.....</i>	177
<i>Capítulo IV: De los derechos políticos y del referendo popular</i>	188
<i>Sección primera: de los derechos políticos</i>	188
<i>Sección segunda: del referendo popular</i>	191
<i>Capítulo V: De los derechos sociales y de las familias</i>	194
<i>Capítulo VI: De los derechos culturales y educativas</i>	206
<i>Capítulo VII: De los derechos económicos.....</i>	213
<i>Capítulo VIII: De los derechos de los pueblos indígenas.....</i>	216
<i>Capítulo IX: De los derechos ambientales.....</i>	219
<i>Capítulo X: De los deberes.....</i>	220
TÍTULO IV	
DEL PODER PÚBLICO	222
<i>Capítulo I: De las disposiciones fundamentales</i>	222
<i>Sección primera: de las disposiciones generales</i>	222
<i>Sección segunda: de la administración pública</i>	223
<i>Sección tercera: de la función pública</i>	225

<i>Sección cuarta: de los contratos de interés público</i>	227
<i>Sección quinta: de las relaciones internacionales</i>	228
<i>Capítulo II: De la competencia del Poder Público Nacional</i>	230
<i>Capítulo III: Del Poder Público Estatal</i>	242
<i>Capítulo IV: Del Poder Público Municipal</i>	248
<i>Capítulo V: Del Consejo Federal de Gobierno</i>	257
TÍTULO V	
DE LA ORGANIZACIÓN DEL PODER PÚBLICO NACIONAL	258
<i>Capítulo I: Del Poder Legislativo Nacional</i>	258
<i>Sección primera: disposiciones generales</i>	258
<i>Sección segunda: de la organización de la Asamblea Nacional</i>	264
<i>Sección tercera: de los y diputadas de la Asamblea Nacional</i>	265
<i>Sección cuarta: de la formación de las leyes</i>	266
<i>Sección quinta: de los procedimientos</i>	273
<i>Capítulo II</i>	
<i>Del Poder Ejecutivo Nacional</i>	275
<i>Sección primera: del Presidente o Presidenta de la República</i>	275
<i>Sección segunda: de las atribuciones del Presidente o Presidenta de la República</i>	279
<i>Sección tercera: del Vicepresidente Ejecutivo o Vicepresidenta Ejecutiva</i>	282
<i>Sección cuarta: de los Ministros o Ministras y del Consejo de Ministros</i>	284
<i>Sección quinta: De la Procuraduría General de la República</i>	286
<i>Sección sexta: del Consejo de Estado</i>	287
<i>Capítulo III</i>	
<i>del Poder Judicial y del Sistema de Justicia</i>	288
<i>Sección primera: disposiciones generales</i>	288
<i>Sección segunda: del Tribunal Supremo de Justicia</i>	292
<i>Sección tercera: del gobierno y de la administración del Poder Judicial</i>	296
<i>Capítulo IV</i>	
<i>Del Poder Ciudadano</i>	298
<i>Sección primera: disposiciones generales</i>	298
<i>Sección segunda: de la Defensoría del Pueblo</i>	301
<i>Sección tercera: del Ministerio Público</i>	305
<i>Sección cuarta: de la Contraloría General de la República</i>	306

<i>Capítulo V</i>	
<i>Del Poder Electoral</i>	309
TÍTULO VI	
DEL SISTEMA SOCIOECONÓMICO	312
<i>Capítulo I: Del régimen socioeconómico y de la función del Estado en la economía</i>	312
<i>Capítulo II: Del régimen fiscal y monetario</i>	318
<i>Sección primera: del régimen presupuestario</i>	318
<i>Sección segunda: del sistema tributario</i>	321
<i>Sección tercera: del sistema monetario nacional</i>	322
<i>Sección cuarta: de la coordinación macroeconómica</i>	323
TÍTULO VII	
DE LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN	325
<i>Capítulo I: Disposiciones generales</i>	325
<i>Capítulo II: De los principios de seguridad de la Nación</i>	326
<i>Capítulo III: De la Fuerza Armada Nacional</i>	327
<i>Capítulo IV: De los órganos de seguridad ciudadana</i>	328
TÍTULO VIII	
DE LA PROTECCIÓN DE ESTA CONSTITUCIÓN	329
<i>Capítulo I: De la garantía de la Constitución</i>	329
<i>Capítulo II: De los estados de excepción</i>	332
TÍTULO IX	
DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL	334
<i>Capítulo I: De las enmiendas</i>	334
<i>Capítulo II: De la reforma constitucional</i>	335
<i>Capítulo III: De la Asamblea Nacional Constituyente</i>	337
DISPOSICIÓN DEROGATORIA	338
DISPOSICIONES TRANSITORIAS	338
DISPOSICIÓN FINAL	349
ÍNDICE ALFABÉTICO	355
ÍNDICE GENERAL	383

