

ALLAN R. BREWER-CARÍAS

Profesor Emérito de la Universidad Central de Venezuela
Individuo de Número de la Academia de
Ciencias Políticas y Sociales
Miembro de la Asamblea Nacional Constituyente 1999

LA CONSTITUCIÓN DE 1999

DERECHO CONSTITUCIONAL VENEZOLANO

**(Con el texto oficial de la Constitución publicado
inicialmente en la *Gaceta Oficial* N° 36.860 de 30-12-1999
y reimpresso posteriormente, con correcciones,
en la *Gaceta Oficial* N° 5.453 Extra. del 24-3-2000)**

TOMO I

Cuarta Edición

Aumentada y anotada con la jurisprudencia del
Tribunal Supremo de Justicia hasta marzo de 2004

COLECCIÓN TEXTOS
LEGISLATIVOS
N° 20

Editorial Jurídica Venezolana
Caracas, 2004

ALLAN R. BREWER-CARÍAS

Profesor Emérito de la Universidad Central de Venezuela
Individuo de Número de la Academia de
Ciencias Políticas y Sociales
Miembro de la Asamblea Nacional Constituyente 1999

LA CONSTITUCIÓN DE 1999

DERECHO CONSTITUCIONAL VENEZOLANO

**(Con el texto oficial de la Constitución publicado
inicialmente en la *Gaceta Oficial* N° 36.860 de 30-12-1999
y reimpresso posteriormente, con correcciones,
en la *Gaceta Oficial* N° 5.453 Extra. del 24-3-2000)**

TOMO II

Cuarta Edición

**Aumentada y anotada con la jurisprudencia del
Tribunal Supremo de Justicia hasta marzo de 2004**

**COLECCIÓN TEXTOS
LEGISLATIVOS
N° 20**

**Editorial Jurídica Venezolana
Caracas, 2004**

INDICE

INTRODUCCIÓN A LA PRIMERA EDICIÓN (ENERO 2000).....	11
NOTA A LA SEGUNDA Y TERCERA EDICIÓN.....	17
NOTA A LA CUARTA EDICIÓN (2004)	19

TOMO I

PRIMERA PARTE

LOS CONDICIONANTES POLÍTICOS DE LA CONSTITUCIÓN DE 1999

I. ALGUNAS CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA POLÍTICO Y LA NECESIDAD DE RECONSTRUIR LA DEMOCRACIA.....	24
1. <i>La democracia de partidos: la democracia representativa de partidos y la deformación de la representatividad y participación</i>	25
2. <i>La forma del Estado: el centralismo de Estado y la crisis de la descentralización política</i>	26
3. <i>La separación de poderes, y los problemas del sistema de gobierno y del control del Poder</i>	27
II. LA CRISIS DEL SISTEMA POLÍTICO DE ESTADO DEMOCRÁTICO CENTRALIZADO DE PARTIDOS.....	28
III. LA POSIBILIDAD DE LA VÍA DEMOCRÁTICA PARA EL CAMBIO POLÍTICO Y LA CONFIGURACIÓN JUDICIAL DEL PROCESO CONSTITUYENTE	33
1. <i>La Asamblea Constituyente en democracia</i>	33
2. <i>La bandera electoral (1998) de la Asamblea Constituyente y los obstáculos constitucionales para convocarla</i>	37
3. <i>El dilema entre soberanía popular y supremacía constitucional y la omisión del juez constitucional en resolverlo</i>	39
4. <i>La apertura de la “Caja de Pandora” constituyente por la Corte Suprema de Justicia</i>	48
5. <i>La convocatoria al referéndum sobre la Asamblea Constituyente y los intentos de secuestro del derecho a la participación popular</i>	62
6. <i>Los intentos por recoger los “demonios constituyentes” desatados y la ineffectividad en definirle límites de la Asamblea Nacional Constituyente convocada con fundamento en el referendo consultivo</i>	72
7. <i>Los intentos tardíos de la Corte Suprema en pretender someter el proceso constituyente a la Constitución de 1961</i>	84

8.	<i>De cómo la Asamblea Nacional Constituyente asumió el control total del poder, haciendo caso omiso a las doctrinas de la Corte Suprema que habían fundamentado su propia creación</i>	87
9.	<i>La Asamblea Nacional Constituyente como instrumento político para el de asalto al poder</i>	91
10.	<i>La sumisión de la Corte Suprema al poder constituyente de la Asamblea y su extinción final a manos de la Asamblea que había creado</i>	96
IV.	LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE Y LA CONSTITUCIÓN DE 1999	110
1.	<i>El sistema electoral escogido y el exclusivismo político de la Asamblea</i>	110
2.	<i>Las etapas en el funcionamiento de la Asamblea Constituyente</i>	112
3.	<i>La atropellada elaboración de la nueva Constitución y la ausencia real de participación política</i>	113
V.	EL FRACASO DEL PROCESO CONSTITUYENTE DE 1999 COMO INSTRUMENTO DE CONCILIACIÓN	118
1.	<i>La pervivencia de la democracia representativa de partidos</i>	119
2.	<i>La pervivencia de la Federación centralizada con el nombre de Federación descentralizada</i>	122
3.	<i>La concentración del Poder Público, el presidencialismo exacerbado y el militarismo</i>	123

SEGUNDA PARTE

LA CONSTITUCIÓN Y SU SUPREMACÍA

I.	LAS FUNCIONES DE LA CONSTITUCIÓN	127
II.	LA SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL	130
III.	LA IMPERATIVIDAD Y OBLIGATORIEDAD DE LA CONSTITUCIÓN Y EL PRINCIPIO DE LA DESOBEDIENCIA CIVIL	133
IV.	EL PODER DEROGATORIO DE LA CONSTITUCIÓN	143
V.	LA GARANTÍA OBJETIVA DE LA CONSTITUCIÓN: LA NULIDAD DE LOS ACTOS INCONSTITUCIONALES	144
VI.	LA VIGENCIA PERMANENTE DE LA CONSTITUCIÓN Y EL RÉGIMEN DE LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN	144
1.	<i>Los estados de excepción</i>	144
2.	<i>Las diversas formas de los estados de excepción</i>	146
A.	<i>El estado de alarma</i>	146
B.	<i>El estado de emergencia económica</i>	146
C.	<i>El estado de conmoción interior</i>	146
D.	<i>El estado de conmoción exterior</i>	146
3.	<i>El decreto de estado de excepción</i>	147
4.	<i>Medidas que pueden adoptarse en virtud del decreto de estado de excepción</i> ...	148
A.	<i>Régimen general</i>	148
B.	<i>La restricción de las garantías constitucionales</i>	148
C.	<i>La movilización</i>	151
D.	<i>La requisición</i>	151
E.	<i>Las medidas relativas a los artículos de primera necesidad y a los servicios públicos</i>	152

F.	<i>Las medidas de orden presupuestarias en cuanto al gasto público</i>	152
G.	<i>Los efectos jurídicos de los estados de excepción respecto de los ciudadanos: la obligación de cooperar</i>	152
5.	<i>El control de los decretos de estados de excepción</i>	153
A.	<i>El control por la Asamblea Nacional</i>	153
a.	<i>El sometimiento del decreto a la Asamblea</i>	153
b.	<i>La aprobación por la Asamblea</i>	153
B.	<i>El control por el Tribunal Supremo de Justicia</i>	154
a.	<i>La remisión del decreto a la Sala Constitucional</i>	154
b.	<i>Motivos de control</i>	155
c.	<i>Procedimiento y la participación de interesados</i>	156
d.	<i>Decisión</i>	156
C.	<i>El control por los demás tribunales</i>	157
D.	<i>El control por la comunidad organizada y las organizaciones públicas no estatales</i>	157
VII.	LA RIGIDEZ CONSTITUCIONAL Y LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN ..	158
1.	<i>Las Enmiendas Constitucionales</i>	159
A.	<i>Objeto</i>	159
B.	<i>La iniciativa</i>	159
C.	<i>La discusión parlamentaria</i>	159
D.	<i>El referendo aprobatorio</i>	160
E.	<i>La promulgación</i>	160
F.	<i>Las formalidades</i>	160
2.	<i>Las reformas constitucionales</i>	160
A.	<i>Objeto</i>	160
B.	<i>La iniciativa</i>	161
C.	<i>La discusión parlamentaria</i>	161
D.	<i>El referendo aprobatorio</i>	161
E.	<i>La promulgación</i>	162
3.	<i>La Asamblea Nacional Constituyente</i>	162
A.	<i>El poder constituyente originario y la Asamblea Nacional Constituyente</i> ..	162
B.	<i>La iniciativa</i>	162
C.	<i>La promulgación de la nueva Constitución</i>	163
4.	<i>Las ilegítimas modificaciones al texto constitucional introducidas mediante su nueva publicación el 24-3-2000 y la "Exposición de Motivos" elaborada ex post facto</i>	163

TERCERA PARTE

LA CONSTITUCIÓN Y EL ESTADO:**LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DE LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO Y DEL SISTEMA POLÍTICO**

I.	LAS IDEAS DEL PREÁMBULO	169
1.	<i>Declaraciones iniciales</i>	170
A.	<i>La Constitución como emanación del pueblo</i>	170
B.	<i>El Poder originario del pueblo y la invocación de Dios</i>	170
C.	<i>La invocación al Libertador, y a los forjadores de la Nación</i>	170

2.	<i>Los fines políticos</i>	171
A.	<i>La refundación de la República</i>	171
B.	<i>El perfeccionamiento de la democracia</i>	172
C.	<i>Las características socioculturales de la sociedad</i>	174
D.	<i>Las características del Estado</i>	174
E.	<i>Los valores de la sociedad política</i>	174
3.	<i>Los fines sociales</i>	175
A.	<i>Los derechos humanos esenciales</i>	175
B.	<i>La justicia social</i>	175
C.	<i>La igualdad</i>	175
4.	<i>Los fines internacionales</i>	175
A.	<i>La cooperación internacional</i>	176
B.	<i>La integración latinoamericana</i>	176
II.	LA REPÚBLICA Y LOS FUNDAMENTOS DEL ESTADO.....	176
1.	<i>La configuración de la República</i>	176
A.	<i>La denominación de la República como "República Bolivariana de Venezuela"</i>	176
B.	<i>La Independencia</i>	178
C.	<i>Los valores de la República</i>	178
D.	<i>Los derechos de la Nación</i>	179
2.	<i>La configuración del Estado</i>	179
A.	<i>El Estado Democrático y Social de Derecho y de Justicia</i>	179
B.	<i>Los valores superiores del ordenamiento jurídico</i>	183
C.	<i>La distribución y división de Poder del Estado y su limitación y control</i>	185
3.	<i>Los fines del Estado</i>	186
A.	<i>Los fines esenciales</i>	186
a.	<i>Fines económicos-sociales</i>	187
b.	<i>Fines políticos</i>	187
c.	<i>Fines jurídicos</i>	187
B.	<i>La garantía constitucional y la seguridad jurídica</i>	187
C.	<i>Los procesos sociales: educación y trabajo</i>	188
4.	<i>Los símbolos de la Patria</i>	188
5.	<i>El idioma oficial</i>	189
III.	EL TERRITORIO NACIONAL Y DEMÁS ESPACIOS GEOGRÁFICOS DEL ESTADO.....	190
1.	<i>La definición del territorio y su evolución constitucional</i>	190
A.	<i>La previsión constitucional: el uti possidetis juris</i>	190
B.	<i>El territorio nacional formado por las provincias de la Capitanía General de Venezuela</i>	191
C.	<i>El territorio nacional referido al de la Capitanía General de la República en 1810 (el uti possidetis juris)</i>	192

D.	<i>El territorio nacional referido al de la Capitanía General de Venezuela en 1810, con modificaciones resultantes de Tratados</i>	193
a.	<i>Los Tratados suscritos antes de 1901</i>	193
a'	<i>Tratados suscritos con Colombia</i>	193
b'	<i>Tratados suscritos con el Reino Unido</i>	195
c'	<i>Tratado suscrito con Brasil</i>	195
d'	<i>Tratado suscrito con Holanda</i>	195
b.	<i>La evolución posterior a 1901</i>	196
a'	<i>Tratados suscritos con Colombia</i>	197
b'	<i>Acuerdos suscritos con el Reino Unido</i>	199
c'	<i>Acuerdos suscritos con el Brasil</i>	199
E.	<i>El territorio nacional referido al de la Capitanía General de Venezuela en 1810, con modificaciones resultantes de tratados y laudos arbitrales no viciados de nulidad: el caso de la Guayana Esequiba</i>	200
2.	<i>La soberanía y los espacios geográficos</i>	204
3.	<i>La inalienabilidad del territorio</i>	205
A.	<i>El principio de la inalienabilidad</i>	205
B.	<i>El territorio nacional como territorio de paz</i>	205
C.	<i>Las sedes diplomáticas</i>	206
4.	<i>El régimen de los nuevos territorios</i>	206
5.	<i>El régimen de las fronteras</i>	206
IV.	LA FORMA DEL ESTADO.....	207
1.	<i>La "Federación Descentralizada"</i>	207
2.	<i>Los principios del Estado Federal</i>	209
V.	LA SOBERANÍA POPULAR Y EL RÉGIMEN DEMOCRÁTICO.....	210
1.	<i>La soberanía del Pueblo</i>	210
2.	<i>La democracia representativa</i>	211
3.	<i>La democracia participativa y la democracia directa</i>	212
4.	<i>El sistema democrático de Gobierno</i>	214
5.	<i>La sujeción de los órganos estatales a la soberanía popular</i>	217
VI.	EL ESTATUTO DE LAS PERSONAS Y DE LOS CIUDADANOS.....	217
1.	<i>El régimen de la nacionalidad</i>	217
A.	<i>La nacionalidad venezolana originaria o por nacimiento</i>	218
B.	<i>La nacionalidad venezolana derivada o por naturalización</i>	218
C.	<i>El principio de la doble nacionalidad</i>	219
D.	<i>La pérdida y renuncia de la nacionalidad</i>	219
a.	<i>La pérdida de la nacionalidad</i>	219
b.	<i>La renuncia y recuperación de la nacionalidad</i>	220
c.	<i>El régimen legal de la nacionalidad</i>	220
2.	<i>El régimen de la ciudadanía</i>	220
A.	<i>El ciudadano</i>	220
B.	<i>Los derechos políticos y los ciudadanos</i>	221

a.	<i>El régimen general</i>	221
b.	<i>La igualdad entre venezolanos por nacimiento y naturalización</i>	221
c.	<i>Las excepciones</i>	221
d.	<i>La equiparación absoluta en cuanto a los venezolanos</i>	223
3.	<i>El derecho de asilo y la extradición</i>	223
A.	<i>El derecho de asilo</i>	223
B.	<i>El tema de los refugiados</i>	224
C.	<i>El régimen de la extradición</i>	224
VII.	EL SISTEMA POLÍTICO DE DEMOCRACIA REPRESENTATIVA Y PARTICIPATIVA.....	225
1.	<i>El derecho a la participación política</i>	226
2.	<i>El sistema electoral y la democracia representativa</i>	227
A.	<i>El derecho al sufragio y el sistema de escrutinio</i>	227
B.	<i>Los electores (el derecho a elegir)</i>	228
C.	<i>Los representantes electos</i>	230
a.	<i>El derecho a ser elegido</i>	230
b.	<i>El derecho a postular candidatos</i>	231
c.	<i>La rendición de cuentas</i>	231
3.	<i>El sistema de partidos políticos y de asociación política</i>	231
A.	<i>El derecho de asociación política</i>	231
B.	<i>La democracia interna</i>	233
C.	<i>El financiamiento de las asociaciones políticas</i>	234
D.	<i>Las incompatibilidades en materia de contratación pública</i>	235
4.	<i>El derecho de manifestar</i>	235
5.	<i>El sistema de referendos y la democracia directa</i>	235
A.	<i>Los referendos consultivos</i>	236
B.	<i>Los referendos revocatorios</i>	239
a.	<i>Oportunidad en la cual se puede ejercer el derecho a solicitar la revocación del mandato</i>	241
b.	<i>La legitimación para formular la solicitud de iniciativa popular</i>	242
c.	<i>Los requisitos de la solicitud de convocatoria del referendo revocatorio</i>	243
d.	<i>La oportunidad para formular la solicitud</i>	244
e.	<i>Quórum para la revocación</i>	245
f.	<i>Efectos de la revocatoria del mandato</i>	247
C.	<i>Los referendos aprobatorios</i>	247
D.	<i>Los referendos abrogatorios</i>	249
VIII.	LA ACTUACIÓN INTERNACIONAL DEL ESTADO	249
1.	<i>Principios generales</i>	249
2.	<i>Régimen constitucional de la integración económica regional</i>	249
3.	<i>Aprobación legislativa de Tratados</i>	255
4.	<i>Cláusula de solución pacífica de controversias</i>	256

IX. EL RÉGIMEN DE LA SEGURIDAD Y DEFENSA DE LA NACIÓN	256
1. <i>La competencia estatal y de la población</i>	257
2. <i>Los principios de la seguridad de la Nación como corresponsabilidad entre el Estado y la Sociedad Civil</i>	257
3. <i>Los órganos de Seguridad y Defensa</i>	257
A. <i>El Consejo de Defensa de la Nación</i>	257
B. <i>La Fuerza Armada Nacional</i>	258
a. <i>Integración</i>	258
b. <i>Responsabilidades de los componentes</i>	258
c. <i>Carácter</i>	258
C. <i>Los órganos de seguridad ciudadana</i>	259
4. <i>El régimen de las armas</i>	260
5. <i>El régimen de los documentos concernientes a la seguridad de la Nación</i>	260
6. <i>Apreciación general: La base constitucional para el militarismo</i>	260

CUARTA PARTE

LA CONSTITUCIÓN DEL PODER PÚBLICO

I. LA DISTRIBUCIÓN VERTICAL DEL PODER PÚBLICO: NACIONAL, ESTADAL Y MUNICIPAL	263
II. LA PERSONALIDAD JURÍDICA EN LA CONSTITUCIÓN Y LAS PERSONAS JURÍDICAS ESTATALES	265
1. <i>El Estado y la personalidad jurídica estatal</i>	265
2. <i>Las personas jurídicas en el ordenamiento jurídico</i>	266
3. <i>Las personas jurídicas en la Constitución</i>	268
III. RÉGIMEN DEL EJERCICIO DEL PODER PÚBLICO EN LOS TRES NIVELES TERRITORIALES	271
1. <i>Principios generales</i>	271
A. <i>El principio de legalidad</i>	271
B. <i>La nulidad de los actos emanados de la autoridad usurpada</i>	272
C. <i>Responsabilidad de los funcionarios</i>	273
D. <i>Responsabilidad patrimonial del Estado</i>	273
2. <i>El régimen de la Administración Pública</i>	276
A. <i>Ámbito de la Administración Pública</i>	276
B. <i>Principios fundamentales relativos a la Administración Pública</i>	279
a. <i>El principio de la legalidad</i>	279
b. <i>El principio de la responsabilidad de los funcionarios</i>	280
c. <i>El principio de finalidad de la Administración Pública</i>	281
C. <i>Los principios de la actividad de la Administración Pública</i>	281
a. <i>El principio de la simplicidad</i>	282
b. <i>El principio de la información general (internet)</i>	283
c. <i>El principio de la publicidad de los actos generales</i>	283
d. <i>El principio de la sujeción a los planes, metas y objetivos</i>	283
e. <i>El principio de la eficacia</i>	284
f. <i>El principio de la adecuación de los medios financieros a los fines</i>	284
g. <i>El principio de la privatización</i>	284

h.	<i>El principio de coordinación</i>	285
i.	<i>El principio de cooperación</i>	285
j.	<i>El principio de lealtad institucional</i>	285
C.	<i>Los principios relativos a la organización de la Administración Pública</i>	285
a.	<i>La reserva legal en la asignación de la titularidad de la potestad organizativa</i>	285
b.	<i>La titularidad para la organización de la Administración Pública Central Nacional</i>	286
c.	<i>Requisitos para la creación y modificación de órganos y entes</i>	287
d.	<i>El principio de la previsión financiera</i>	288
e.	<i>El principio de simplicidad y transparencia de la organización administrativa</i>	288
f.	<i>El principio de jerarquía</i>	288
D.	<i>El régimen de la información administrativa</i>	289
3.	<i>El régimen de la función pública</i>	289
A.	<i>El Estatuto de la función pública</i>	289
B.	<i>El principio de dedicación del funcionario al Estado</i>	290
C.	<i>Los principios de la carrera administrativa</i>	290
D.	<i>El régimen de las remuneraciones</i>	290
E.	<i>Las incompatibilidades</i>	291
a.	<i>En el desempeño de cargos</i>	291
b.	<i>En la contratación con el Estado</i>	291
c.	<i>En la aceptación de cargos u honores de gobiernos extranjeros</i>	291
4.	<i>El régimen de la contratación pública</i>	292
A.	<i>Los contratos de interés público</i>	292
B.	<i>El co-contratante de la Administración y los contratos de interés público de carácter intergubernamental o interadministrativo</i>	293
C.	<i>Los contratos de interés público y sus limitaciones derivadas del régimen del dominio público y de los servicios públicos</i>	295
a.	<i>El territorio nacional y las limitaciones contractuales con entidades extranjeras</i>	295
b.	<i>El régimen del dominio público y las concesiones administrativas</i>	295
c.	<i>El régimen de los bienes del dominio privado estatales y municipales, las limitaciones contractuales y las concesiones</i>	296
d.	<i>El régimen de las actividades y servicios públicos reservados al Estado y las concesiones administrativas</i>	297
e.	<i>Los convenios de transferencia de servicios a las comunidades como contratos de interés público estatal y municipal</i>	298
D.	<i>Las cláusulas constitucionales obligatorias en los contratos de interés público</i>	298
a.	<i>La cláusula de inmunidad de jurisdicción</i>	299
b.	<i>La cláusula "Calvo"</i>	300
c.	<i>La cláusula temporal en las concesiones</i>	301
d.	<i>La cláusula de protección ambiental</i>	302

E.	<i>La aprobación de contratos de interés público por el órgano legislativo nacional</i>	302
F.	<i>Principios constitucionales relativos a la responsabilidad del Estado en la ejecución de los contratos de interés público</i>	303
5.	<i>Régimen constitucional de los servicios públicos</i>	303
A.	<i>El servicio público como obligación prestacional estatal</i>	303
B.	<i>Las diversas categorías de servicios públicos</i>	305
C.	<i>La constitucionalización de los servicios públicos</i>	307
a.	<i>Los "servicios públicos" en la Constitución</i>	307
b.	<i>Los "servicios" a cargo del Estado en la Constitución</i>	308
D.	<i>Los servicios públicos constitucionales</i>	309
a.	<i>Los servicios públicos vinculados a los derechos de la Nación</i>	310
a'.	<i>El servicio público de defensa y seguridad: la Fuerza Armada Nacional</i>	310
b'.	<i>El servicio público exterior y diplomático</i>	310
c'.	<i>El servicio público de promoción y ordenación de la economía</i>	311
b.	<i>Servicios públicos vinculados a los fines del Estado</i>	312
a'.	<i>Los servicios públicos de seguridad y protección ciudadana: la policía y la administración de riesgos</i>	312
b'.	<i>El servicio público de justicia</i>	313
c'.	<i>Los servicios públicos en materia de desarrollo rural integral y seguridad alimentaria</i>	314
d'.	<i>Los servicios públicos de protección ambiental</i>	314
c.	<i>Los servicios públicos sociales</i>	315
a'.	<i>Los servicios públicos de asistencia y protección social</i>	315
b'.	<i>Los servicios públicos de salud y sanidad</i>	316
c'.	<i>Los servicios públicos de seguridad social</i>	316
d'.	<i>Los servicios públicos de educación</i>	317
e'.	<i>Los servicios públicos de vivienda</i>	317
f'.	<i>Los servicios públicos de empleo</i>	318
g'.	<i>Los servicios públicos culturales</i>	318
h'.	<i>Los servicios públicos deportivos y de recreación</i>	318
d.	<i>Los servicios públicos para garantizar el ejercicio de derechos y libertades individuales</i>	319
a'.	<i>Los servicios públicos para la circulación</i>	319
a''.	<i>Los servicios públicos de vialidad</i>	319
b''.	<i>Los servicios públicos de transporte</i>	320
b'.	<i>Los servicios públicos para las comunicaciones</i>	321
c'.	<i>Los servicios públicos para la información</i>	321
d'.	<i>Los servicios públicos para la calidad de vida: servicios públicos domiciliarios</i>	321
E.	<i>Servicios públicos e intervención del Estado en la economía</i>	322

QUINTA PARTE

**LA CONSTITUCIÓN FEDERAL:
LA DISTRIBUCIÓN DEL PODER PÚBLICO EN UN MARCO CENTRALISTA**

I.	LOS PRINCIPIOS DEL ESTADO FEDERAL	325
1.	<i>El régimen constitucional de las autonomías territoriales</i>	325
2.	<i>Los principios que rigen la división territorial del poder</i>	327
II.	LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE LOS ÓRGANOS DEL PODER PÚBLICO	329
1.	<i>Las materias de competencia exclusiva</i>	329
A.	<i>Las materias de la competencia exclusiva de los órganos del Poder Público Nacional</i>	329
a.	<i>Las materias relativas al régimen político y a la organización del Estado nacional</i>	330
a'.	<i>Las relaciones internacionales</i>	330
b'.	<i>Las cuestiones de seguridad y defensa</i>	330
c'.	<i>El régimen de los símbolos patrios</i>	330
d'.	<i>El estatuto de las personas</i>	330
e'.	<i>El régimen de la división territorial</i>	330
f'.	<i>El régimen de los Poderes Públicos Nacionales</i>	331
b.	<i>Las materias relativas a la policía nacional y seguridad ciudadana</i> ...	331
a'.	<i>La policía nacional</i>	331
b'.	<i>El régimen de la administración de riesgos y emergencias</i>	331
c.	<i>Las materias relativas al régimen económico</i>	332
a'.	<i>El régimen general de la economía</i>	332
b'.	<i>El régimen del correo y las telecomunicaciones</i>	332
c'.	<i>Régimen y administración de las minas</i>	332
d'.	<i>El régimen de las tierras baldías</i>	333
e'.	<i>Los recursos naturales renovables</i>	333
f'.	<i>La ordenación nacional del ambiente y de la ocupación del territorio</i>	333
g'.	<i>Las obras de infraestructura</i>	333
a'.	<i>La ordenación normativa de las obras de infraestructura</i>	333
b'.	<i>Las obras públicas nacionales</i>	334
c'.	<i>La vialidad nacional</i>	334
h'.	<i>El transporte nacional</i>	334
i'.	<i>La política nacional y la ordenación normativa del turismo</i>	334
j'.	<i>Las políticas nacionales para la producción agropecuaria</i>	335
k'.	<i>El régimen general de los servicios públicos domiciliarios</i>	335
d.	<i>Las materias relativas al régimen del desarrollo social</i>	335
a'.	<i>El régimen de la seguridad social</i>	335
b'.	<i>Régimen nacional de la vivienda</i>	336
c'.	<i>La política relativa a los servicios públicos nacionales de educación y salud</i>	336
e.	<i>La competencia en materia de legislación general</i>	336

B.	<i>Las materias de la competencia exclusiva del poder público estatal</i>	337
a.	<i>La policía estatal y el ámbito de la policía municipal</i>	338
b.	<i>Competencias en materia económica</i>	338
a'.	<i>El régimen de los minerales no metálicos y las salinas</i>	338
b'.	<i>La administración de las tierras baldías</i>	338
c'.	<i>Los ostrales</i>	338
d'.	<i>Las obras públicas estatales</i>	339
e'.	<i>Los servicios públicos estatales</i>	339
f'.	<i>La vialidad estatal</i>	339
g'.	<i>La administración de la vialidad nacional</i>	340
h'.	<i>Administración de puertos y aeropuertos comerciales</i>	340
C.	<i>Las materias de la competencia exclusiva del Poder Municipal en cuanto concierne a la vida local</i>	340
2.	<i>Las competencias concurrentes entre los niveles territoriales del Poder Público</i>	344
A.	<i>Antecedentes</i>	345
B.	<i>El régimen de la seguridad y protección ciudadana: policía y administración de riesgos</i>	347
C.	<i>Régimen del desarrollo económico</i>	348
a.	<i>Ordenación y promoción del desarrollo económico y social</i>	348
b.	<i>Turismo</i>	348
c.	<i>Promoción del desarrollo rural y seguridad alimentaria</i>	349
d.	<i>Ciencia y tecnología</i>	349
e.	<i>Información económico-social</i>	349
f.	<i>Publicidad comercial</i>	350
D.	<i>Régimen del desarrollo social</i>	350
a.	<i>Asistencia y protección social</i>	350
b.	<i>Salud y sanidad</i>	350
c.	<i>Vivienda</i>	351
d.	<i>Educación</i>	351
e.	<i>Cultura y patrimonio histórico</i>	352
f.	<i>Deporte</i>	352
g.	<i>La protección a las comunidades indígenas</i>	352
h.	<i>La protección del trabajo</i>	353
E.	<i>Régimen de la infraestructura y de la ordenación del territorio</i>	353
a.	<i>Ordenación del territorio</i>	353
b.	<i>Ambiente</i>	353
c.	<i>Urbanismo</i>	353
3.	<i>Las competencias residuales</i>	354
4.	<i>Las competencias implícitas el Poder Nacional</i>	354
5.	<i>El principio descentralizador en las competencias del Poder Público</i>	355
III.	EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LA ORGANIZACIÓN DEL PODER PÚBLICO ESTADAL	357
1.	<i>El marco constitucional del régimen de los Estados</i>	357
A.	<i>La autonomía e igualdad de los Estados</i>	357
B.	<i>El Poder Ejecutivo Estatal: los Gobernadores</i>	360

a.	<i>Las condiciones</i>	360
b.	<i>La elección popular y periodo</i>	361
c.	<i>La rendición de cuenta e informe</i>	361
C.	<i>El Poder Legislativo Estatal: el Consejo Legislativo Estatal</i>	361
a.	<i>La integración</i>	361
b.	<i>Condiciones y periodo</i>	362
c.	<i>El régimen legal y las competencias legislativas</i>	363
D.	<i>Las Contralorías Estadales</i>	366
E.	<i>El Consejo de Planificación y Coordinación de Políticas Públicas</i>	367
2.	<i>La contradicción constitucional entre un "Estado federal descentralizado" y un marco constitucional centralista y su desarrollo legislativo</i>	367
A.	<i>La tradición federalista venezolana y la "federación centralizada"</i>	368
B.	<i>El precario ámbito de las competencias estadales cuyo ejercicio se sujeta a lo que disponga la legislación nacional</i>	370
a.	<i>Las precarias competencias exclusivas de los Estados y su ejercicio conforme a la ley nacional</i>	371
a'.	<i>Las competencias de orden institucional</i>	371
a'.	<i>La supuesta competencia para la organización de los poderes públicos estadales</i>	371
b'.	<i>La organización de los Municipios sujeta a la ley nacional</i>	372
b'.	<i>Las materias de la competencia exclusiva de los Estados</i>	372
a'.	<i>Las competencias en materia de servicios públicos</i>	372
b'.	<i>La competencia en materia de policía estatal y de fijación del ámbito de la policía municipal</i>	373
c'.	<i>Las competencias en materia de explotación de bienes y recursos</i>	373
d'.	<i>Las competencias en materia de infraestructura</i>	374
c.	<i>Las competencias concurrentes y su ejercicio con sujeción a la ley nacional</i>	375
d.	<i>Las competencias residuales no sólo estadales sino nacionales y la amplitud desmesurada de la cláusula de competencias implícitas</i>	376
C.	<i>La limitada y limitable autonomía de los Estados</i>	376
a.	<i>Las limitaciones a la autonomía organizativa respecto de la organización y funcionamiento de los Consejos Legislativos</i>	377
b.	<i>Las limitaciones al ejercicio de las funciones legislativas y de control por parte de los Consejos Legislativos</i>	379
c.	<i>La limitación a la autonomía organizativa en cuanto al régimen de la organización y funcionamiento del Poder Ejecutivo estatal y de la Administración Pública de los Estados</i>	380
d.	<i>Las limitaciones a la potestad organizativa del Poder Ciudadano estatal (Contralorías de los Estados)</i>	381
e.	<i>La limitación a la potestad organizativa relativa a los Consejos de Planificación y Coordinación de Políticas Públicas</i>	383
D.	<i>La ausencia de igualdad institucional de los Estados por la eliminación del Senado</i>	384

3.	<i>Las relaciones intergubernamentales como sujeción institucional.....</i>	385
A	<i>Los principios de las relaciones intergubernamentales</i>	385
B	<i>Los órganos para las nuevas relaciones intergubernamentales y la solución de conflictos entre los Poderes: el Consejo Federal de Gobierno</i>	386
IV.	EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LA ORGANIZACIÓN DEL PODER PÚBLICO MUNICIPAL	387
1.	<i>El régimen constitucional de los Municipios y demás entidades locales.....</i>	387
A.	<i>Régimen General.....</i>	387
a.	<i>Carácter.....</i>	387
b.	<i>Creación</i>	389
c.	<i>La autonomía.....</i>	390
d.	<i>La participación ciudadana</i>	393
e.	<i>Las fuentes legales del régimen municipal</i>	393
f.	<i>Los diferentes regímenes municipales</i>	394
B.	<i>El régimen de organización de otras entidades locales</i>	395
a.	<i>Las mancomunidades y otras asociaciones</i>	395
b.	<i>Los distritos municipales</i>	395
c.	<i>Los distritos metropolitanos</i>	397
a'.	<i>El establecimiento de los distritos metropolitanos</i>	397
b'.	<i>Los regímenes diferenciados.....</i>	397
c'.	<i>Los límites territoriales y la consulta popular.....</i>	398
d.	<i>Las Parroquias</i>	398
2.	<i>El marco constitucional de los órganos del Poder Público Municipal.....</i>	398
A.	<i>La regulación constitucional de la separación orgánica de poderes a nivel municipal</i>	398
B.	<i>El Poder Ejecutivo Municipal: el Alcalde.....</i>	400
a.	<i>El Alcalde como primera autoridad civil</i>	400
b.	<i>Los requisitos.....</i>	402
c.	<i>La elección y carácter</i>	403
C.	<i>El Poder Legislativo Municipal: los Concejos Municipales</i>	403
D.	<i>Las Contralorías Municipales.....</i>	403
E.	<i>Los Concejos locales de Planificación Pública</i>	404
3.	<i>El Distrito Metropolitano de Caracas y el Distrito Capital.....</i>	404
A.	<i>La desaparición del Distrito Federal</i>	404
a.	<i>El Distrito Capital en sustitución del Distrito Federal</i>	404
b.	<i>Los efectos constitucionales de la creación del Distrito Capital.....</i>	405
c.	<i>La relación entre el Distrito Capital y el Distrito Metropolitano de Caracas</i>	406
B.	<i>El Régimen de Gobierno Municipal del Distrito Metropolitano de Caracas ...</i>	409
a.	<i>La creación del Distrito Metropolitano de Caracas mediante Ley Especial</i>	409
b.	<i>El sistema de gobierno municipal a dos niveles en el Distrito Metropolitano de Caracas.....</i>	411

c.	<i>Las atribuciones de las autoridades metropolitanas</i>	412
a'.	<i>Las atribuciones del Alcalde Metropolitano</i>	413
b'.	<i>Las atribuciones del Cabildo Metropolitano</i>	413
d.	<i>Las otras autoridades del Distrito Metropolitano de Caracas</i>	414
a'.	<i>La Contraloría Metropolitana</i>	414
b'.	<i>El Procurador Metropolitano</i>	414
c'.	<i>Consejo Metropolitano de Planificación de Políticas Públicas</i> ..	415
C.	<i>La distribución del ámbito de competencias municipales en los dos niveles de gobierno municipal en el Distrito Metropolitano</i>	415
a.	<i>Lo macro y lo micro en la distribución de competencias</i>	415
b.	<i>Ordenación territorial y urbanística</i>	418
c.	<i>Arquitectura civil</i>	421
d.	<i>Viviendas de interés social</i>	421
e.	<i>Parques y recreación</i>	421
f.	<i>Vialidad urbana</i>	422
g.	<i>Circulación y ordenación del tránsito de vehículos</i>	422
h.	<i>El transporte urbano</i>	423
i.	<i>Protección del ambiente</i>	425
j.	<i>Tratamiento de residuos sólidos</i>	426
k.	<i>Protección civil</i>	426
l.	<i>Salud</i>	426
m.	<i>Los servicios públicos domiciliarios</i>	427
n.	<i>Servicios de policía</i>	429
ñ.	<i>Otras competencias</i>	431
D.	<i>El régimen territorial de los Municipios del Área Metropolitana de Caracas</i>	432
4.	<i>El régimen especial de distrito municipal para los Municipios del Alto Apure</i>	433
V.	APRECIACIÓN FINAL SOBRE LA CONTRADICCIÓN CONSTITUCIONAL ENTRE FEDERALISMO Y CENTRALISMO	433

SEXTA PARTE

**LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA:
LA SEPARACIÓN ORGÁNICA DE PODERES Y SUS LIMITANTES**

I.	LA ORGANIZACIÓN DEL PODER PÚBLICO NACIONAL	437
II.	EL PODER LEGISLATIVO NACIONAL: LA ASAMBLEA NACIONAL	439
1.	<i>La organización unicameral</i>	439
2.	<i>Composición y duración</i>	440
3.	<i>Régimen de los diputados</i>	441
A.	<i>Representación</i>	441
B.	<i>Condiciones de elegibilidad y de inelegibilidad</i>	441
C.	<i>La dedicación exclusiva, la rendición de cuentas y la revocatoria del mandato</i>	441
D.	<i>Las incompatibilidades</i>	442
E.	<i>La irresponsabilidad</i>	442
F.	<i>La inmunidad</i>	442

4.	<i>La competencia de la Asamblea</i>	443
	A. <i>En materia constitucional</i>	443
	B. <i>En materia legislativa</i>	443
	C. <i>En materia de control político</i>	444
	D. <i>En materia de nombramiento de funcionarios públicos</i>	444
	E. <i>En materia de remoción de altos funcionarios públicos</i>	444
	F. <i>En materia de control administrativo</i>	444
	G. <i>En materias de orden interno</i>	445
5.	<i>La organización de la Asamblea</i>	445
	A. <i>La directiva</i>	445
	B. <i>Las Comisiones Permanentes</i>	446
	C. <i>La Comisión Delegada</i>	446
6.	<i>Las sesiones de la Asamblea y el quórum</i>	446
7.	<i>El régimen constitucional de las leyes</i>	447
	A. <i>La noción de ley y sus clases</i>	447
	a. <i>Las leyes y los Códigos</i>	447
	b. <i>Las leyes orgánicas</i>	447
	c. <i>Las leyes de delegación legislativas (leyes habilitantes)</i>	454
	d. <i>Las leyes de bases</i>	454
	B. <i>El procedimiento de formación de las leyes</i>	454
	a. <i>La iniciativa legislativa</i>	454
	b. <i>Las discusiones</i>	455
	a' <i>Oportunidad</i>	455
	b' <i>Número de discusiones</i>	455
	c' <i>Discusiones pendientes</i>	455
	c. <i>Las consultas obligatorias y el derecho a la participación</i>	456
	d. <i>Los derechos de palabra</i>	456
	e. <i>Formalidades</i>	456
	f. <i>La promulgación</i>	456
	a' <i>La oportunidad y veto presidencial</i>	456
	b' <i>La publicación</i>	458
	g. <i>El principio derogatorio y modificadorio</i>	458
	C. <i>El régimen de la delegación legislativa y sus límites</i>	458
	a. <i>Las leyes habilitantes</i>	458
	b. <i>Las materias cuya legislación es delegable</i>	459
	c. <i>La limitación a la delegación derivada de la garantía de la reserva legal en materia de los derechos humanos</i>	460
	d. <i>El control de constitucionalidad de las leyes de delegación legislativa</i> ..	462
8.	<i>Los instrumentos parlamentarios de control político y administrativo</i>	464
9.	<i>La obligación de comparecencia ante el Parlamento</i>	464

III. EL PODER EJECUTIVO NACIONAL.....	467
1. <i>La organización constitucional del Poder Ejecutivo</i>	467
A. <i>El Presidente de la República</i>	467
a. <i>Carácter: Jefe del Estado y del Gobierno</i>	467
b. <i>Elección</i>	467
a'. <i>Condiciones de elegibilidad y de inelegibilidad</i>	467
b'. <i>Elección popular por mayoría relativa</i>	467
c. <i>El periodo constitucional y reelección</i>	468
d. <i>La toma de posesión</i>	468
e. <i>La responsabilidad y obligaciones generales</i>	468
f. <i>Las faltas del Presidente</i>	468
a'. <i>Las faltas absolutas</i>	468
b'. <i>Las faltas temporales</i>	469
c'. <i>Las ausencias del territorio nacional</i>	469
g. <i>La Memoria y cuenta</i>	469
B. <i>El Vicepresidente Ejecutivo</i>	470
a. <i>Carácter</i>	470
b. <i>Las atribuciones del Vicepresidente</i>	470
c. <i>La responsabilidad del Vicepresidente</i>	470
d. <i>El voto de censura al Vicepresidente y sus efectos</i>	470
C. <i>Los Ministros</i>	471
a. <i>Carácter</i>	471
b. <i>Los ministros de Estado</i>	471
c. <i>Las condiciones para ser Ministro</i>	471
d. <i>La responsabilidad</i>	471
e. <i>El derecho de palabra en la Asamblea</i>	471
f. <i>La memoria</i>	472
g. <i>La moción de censura</i>	472
D. <i>El Consejo de Ministros</i>	472
E. <i>La Procuraduría General de la República</i>	472
a. <i>Carácter</i>	472
b. <i>Funcionarios</i>	473
F. <i>El Consejo de Estado</i>	473
2. <i>Las atribuciones del Presidente de la República y los principales actos ejecutivos</i> ..	473
A. <i>Los actos de gobierno</i>	473
a. <i>La enumeración constitucional</i>	473
b. <i>Los actos de gobierno como actos de ejecución directa de la</i> <i>Constitución</i>	474
c. <i>El control constitucional de los actos de gobierno</i>	476
B. <i>Los Decretos de estados de excepción</i>	479
C. <i>Los decretos con rango y valor de ley (decretos-ley) de legislación delegada</i>	479
a. <i>Las leyes habilitantes y los decretos-ley</i>	479
b. <i>La sujeción a la ley habilitante</i>	480
c. <i>La obligación de consulta como mecanismo de participación</i>	480
d. <i>La abrogación popular de los decretos leyes habilitados</i>	481

D.	<i>Los decretos con rango de ley en materia de organización administrativa ..</i>	481
E.	<i>Los reglamentos</i>	483
	a. <i>Los reglamentos como actos administrativos de efectos generales</i>	483
	b. <i>La consulta previa obligatoria no vinculante de los proyectos de normas reglamentarias</i>	486
	c. <i>Los límites a la potestad reglamentaria y su control jurisdiccional.....</i>	488
F.	<i>Los actos administrativos</i>	490
	a. <i>El problema de la definición del acto administrativo.....</i>	491
	b. <i>El control judicial de los actos administrativos</i>	494
G.	<i>Otras actuaciones: Las presentaciones ante la Asamblea</i>	495
3.	<i>Las formas constitucionales de terminación del mandato del Presidente de la República</i>	496
	A. <i>El vencimiento del periodo constitucional</i>	496
	B. <i>La falta absoluta del Presidente de la República.....</i>	496
	a. <i>El sometimiento a enjuiciamiento penal.....</i>	496
	b. <i>El abandono del cargo: la conversión de una falta temporal en falta absoluta</i>	497
	c. <i>La revocación popular del mandato.....</i>	498
	d. <i>La destitución del Presidente de la República.....</i>	499
	e. <i>La incapacidad del Presidente de la República</i>	500
	f. <i>La renuncia del Presidente de la República</i>	500
	g. <i>La muerte del Presidente de la República</i>	500
	C. <i>La cesación del mandato del Presidente de la República por decisión de la Asamblea Nacional Constituyente.....</i>	500
IV.	EL PODER JUDICIAL.....	501
1.	<i>Principios fundamentales.....</i>	501
	A. <i>La potestad judicial y el sistema de justicia</i>	502
	B. <i>La independencia y autonomía financiera del Poder Judicial</i>	503
	C. <i>La gratuidad de la justicia</i>	503
	D. <i>El proceso, la búsqueda de la justicia material y la ausencia de formalismos inútiles</i>	504
	E. <i>Los medios alternativos de justicia</i>	507
2.	<i>Las jurisdicciones en la Constitución</i>	508
	A. <i>La jurisdicción constitucional</i>	508
	B. <i>La jurisdicción disciplinaria judicial</i>	508
	C. <i>La jurisdicción contencioso administrativa</i>	508
	D. <i>La jurisdicción electoral</i>	509
	E. <i>La jurisdicción penal militar</i>	509
	F. <i>La justicia de paz</i>	509
	G. <i>El régimen jurisdiccional en los pueblos indígenas</i>	509
3.	<i>El régimen general de la carrera judicial.....</i>	510
	A. <i>El régimen de concursos</i>	510
	B. <i>La estabilidad.....</i>	512
	C. <i>La profesionalización</i>	513
	D. <i>La responsabilidad.....</i>	513

E.	<i>Las incompatibilidades</i>	513
F.	<i>La prohibición de asociación de los jueces</i>	514
4.	<i>El Tribunal Supremo de Justicia</i>	514
A.	<i>Las Salas</i>	514
B.	<i>Los Magistrados</i>	517
a.	<i>Las condiciones</i>	517
b.	<i>La postulación</i>	519
c.	<i>El período</i>	520
d.	<i>La remoción</i>	520
C.	<i>Las atribuciones del Tribunal Supremo</i>	520
a.	<i>La jurisdicción constitucional</i>	520
b.	<i>La intervención en el enjuiciamiento de altos funcionarios del Estado</i>	520
c.	<i>La intervención en la remoción de los titulares de los órganos del Poder Ciudadano</i>	521
d.	<i>En materia de jurisdicción contencioso administrativa y contencioso electora</i>	522
e.	<i>Los recursos de interpretación</i>	522
f.	<i>Los conflictos de competencia judicial</i>	522
g.	<i>El tribunal de Casación</i>	522
5.	<i>El gobierno y administración del Poder Judicial</i>	523
A.	<i>La competencia</i>	523
B.	<i>La jurisdicción disciplinaria</i>	523
C.	<i>El servicio de defensa pública</i>	525
D.	<i>La organización judicial</i>	525
E.	<i>El Comité de Postulaciones Judiciales</i>	525
F.	<i>El sistema penitenciario</i>	529
V.	EL PODER CIUDADANO	530
1.	<i>Composición y funciones</i>	530
2.	<i>El Consejo Moral Republicano</i>	531
A.	<i>La composición</i>	531
B.	<i>Las funciones</i>	531
C.	<i>Los informes anuales</i>	533
D.	<i>Las obligaciones de colaboración con los órganos del Poder Ciudadano</i>	533
3.	<i>El nombramiento y remoción de los titulares de los órganos del Poder Ciudadano</i>	533
4.	<i>La Defensoría del Pueblo</i>	535
A.	<i>Competencia</i>	535
B.	<i>El Defensor del Pueblo</i>	535
a.	<i>La designación y el período</i>	535
b.	<i>Las condiciones</i>	536
c.	<i>Las atribuciones</i>	536
d.	<i>La inmunidad</i>	537
C.	<i>El régimen legal</i>	537

5.	<i>El Ministerio Público</i>	537
A.	<i>El Fiscal General de la República</i>	537
B.	<i>Las atribuciones</i>	537
C.	<i>El régimen legal</i>	538
6.	<i>La Contraloría General de la República</i>	538
A.	<i>Carácter</i>	538
B.	<i>El Contralor General de la República</i>	538
C.	<i>Las atribuciones</i>	538
D.	<i>El régimen legal</i>	539
E.	<i>El régimen de la Contraloría General de la Fuerza Armada Nacional</i>	540
VI.	EL PODER ELECTORAL	540
1.	<i>Los órganos</i>	541
A.	<i>Las atribuciones</i>	541
a.	<i>La enumeración constitucional</i>	541
b.	<i>El registro Civil</i>	541
c.	<i>La organización de las elecciones de organismos de la sociedad civil</i>	543
B.	<i>La independencia y autonomía</i>	546
C.	<i>El Consejo Nacional Electoral</i>	547
a.	<i>La integración y postulación de candidatos</i>	547
b.	<i>El Comité de Postulaciones</i>	547
c.	<i>La designación y duración</i>	548
d.	<i>La remoción de sus integrantes</i>	548
D.	<i>La organización del Poder Electoral</i>	548

SÉPTIMA PARTE

**LA CONSTITUCIÓN DE LAS PERSONAS:
LOS DERECHOS, LIBERTADES Y DEBERES**

I.	EL RÉGIMEN GENERAL DE LOS DERECHOS HUMANOS	550
1.	<i>El principio de la progresividad y la no discriminación</i>	550
2.	<i>El principio de la libertad</i>	551
3.	<i>La cláusula abierta de los derechos humanos, la preeminencia de los mismos y su aplicación inmediata</i>	552
4.	<i>La jerarquía constitucional de los Tratados internacionales sobre derechos humanos</i>	553
II.	LOS DERECHOS INDIVIDUALES	556
1.	<i>El derecho a la vida</i>	556
2.	<i>El derecho al nombre y a la identificación</i>	557
3.	<i>El derecho a la inviolabilidad de la libertad personal</i>	557
A.	<i>Garantías ante el arresto o detención</i>	557
B.	<i>Derecho a la defensa y a no estar incomunicado</i>	560
C.	<i>El límite personal de las penas</i>	560
D.	<i>La identificación de la autoridad</i>	560

E.	<i>El derecho a la excarcelación</i>	560
F.	<i>La protección frente a la esclavitud o servidumbre</i>	561
G.	<i>Régimen especial sobre los delitos graves</i>	561
4.	<i>La prohibición de la desaparición forzosa de personas</i>	561
5.	<i>El derecho a la integridad personal</i>	561
A.	<i>El derecho a no ser sometido a torturas o penas degradantes</i>	561
B.	<i>El derecho de los detenidos al respeto a la dignidad humana</i>	562
C.	<i>El derecho a decidir sobre experimentos y tratamientos</i>	562
D.	<i>La responsabilidad de los funcionarios</i>	562
6.	<i>El derecho a la inviolabilidad del hogar doméstico</i>	562
7.	<i>La inviolabilidad de las comunicaciones privadas</i>	564
8.	<i>La libertad de tránsito</i>	564
9.	<i>El derecho de petición y a la oportuna respuesta</i>	565
10.	<i>El derecho de asociación</i>	565
11.	<i>El derecho de reunión</i>	566
12.	<i>El derecho a la libre expresión del pensamiento y el derecho a la información</i>	566
A.	<i>Las previsiones constitucionales</i>	566
B.	<i>Los derechos constitucionales relativos a la libre expresión del pensamiento y a la información</i>	569
a.	<i>El derecho a la libre expresión del pensamiento</i>	570
b.	<i>El derecho a informar o comunicar</i>	571
c.	<i>El derecho a establecer medios de comunicación</i>	572
d.	<i>El derecho a la información</i>	573
e.	<i>El derecho a la réplica y a la rectificación</i>	574
f.	<i>El principio de la alteridad en los derechos relativos a la libre expresión del pensamiento y a la información</i>	576
C.	<i>La interpretación vinculante de la Sala Constitucional</i>	577
D.	<i>Apreciación crítica sobre la interpretación vinculante contenida en la sentencia N° 1013 de la Sala Constitucional</i>	600
a.	<i>La falsa dicotomía de derechos constitucionales de la cual partió la Sala Constitucional para su interpretación</i>	600
b.	<i>El derecho a la libre expresión del pensamiento, el acceso a los medios de comunicación y el olvido del tratamiento de los medios de comunicación oficiales (del Estado)</i>	601
c.	<i>La interpretación "regresiva" de la libertad de expresión del pensamiento, la responsabilidad ulterior y el fantasma del "vilipendio" a funcionarios</i>	603
d.	<i>La libertad de expresión del pensamiento y la extraña exclusión del derecho a réplica o rectificación</i>	605
e.	<i>El derecho a la libre expresión del pensamiento y la burla a la prohibición constitucional de censura</i>	606
f.	<i>El derecho a la información, el derecho de autor y las noticias</i>	608
g.	<i>La libertad de información, la confusión entre las noticias y la publicidad: el derecho y las responsabilidades</i>	610

h.	<i>La información veraz, imparcial y oportuna y la línea de opinión de los medios de comunicación</i>	612
i.	<i>El conflicto entre el derecho a informar y otros derechos constitucionales</i>	614
j.	<i>La inconstitucional restricción al derecho a réplica y rectificación</i>	615
k.	<i>Apreciación general</i>	619
13.	<i>La libertad religiosa</i>	621
14.	<i>El derecho a la protección del honor, a la intimidad y a la vida privada</i>	621
15.	<i>El derecho a acceder a las informaciones sobre la propia persona</i>	627
16.	<i>El derecho de acceso a las actuaciones administrativas</i>	631
17.	<i>La libertad y objeción de conciencia</i>	634
18.	<i>El derecho de protección por parte del Estado y la seguridad ciudadana</i>	634
III.	LOS DEBERES CONSTITUCIONALES	635
1.	<i>El deber de defender a la patria</i>	635
2.	<i>El deber de acatar la Constitución</i>	636
3.	<i>Los deberes de solidaridad social</i>	636
4.	<i>El deber de contribuir con los gastos públicos</i>	636
5.	<i>El deber de prestar el servicio civil y militar</i>	636
6.	<i>El deber de educarse</i>	636
7.	<i>El deber de trabajar</i>	636
8.	<i>Los deberes de los padres e hijos</i>	637

TOMO II

OCTAVA PARTE

LA CONSTITUCIÓN DE LAS GARANTÍAS

I.	EL RÉGIMEN GENERAL DE LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES	671
1.	<i>La garantía de la irretroactividad de la ley</i>	671
2.	<i>La garantía de la nulidad de los actos violatorios de derecho y de la responsabilidad de los funcionarios</i>	672
3.	<i>La garantía de la igualdad ante la ley</i>	672
4.	<i>La garantía de la reserva legal y sus problemas</i>	677
5.	<i>La investigación de las violaciones de derechos por autoridades del Estado</i>	679
6.	<i>La obligación estatal de indemnizar</i>	688
7.	<i>El derecho de acceso a la justicia internacional</i>	688
II.	LAS GARANTÍAS JUDICIALES: EL DERECHO DE ACCESO A LA JUSTICIA, EL DEBIDO PROCESO Y LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA	688
1.	<i>El derecho de acceso a la justicia</i>	689
A.	<i>El acceso a la justicia y el principio pro actione</i>	689
B.	<i>La protección de los intereses difusos y colectivos</i>	690
a.	<i>La caracterización de los intereses colectivos y difusos</i>	690
b.	<i>La legitimación para representar los intereses colectivos y difusos</i>	692
c.	<i>Requisitos para la representación judicial de los intereses colectivos o difusos</i>	694

3.	<i>El derecho a la tutela judicial efectiva y a obtener decisión oportuna</i>	696
4.	<i>Las garantías del debido proceso</i>	697
A.	<i>El derecho a la defensa</i>	698
B.	<i>La presunción de inocencia</i>	700
C.	<i>El derecho a ser oído</i>	701
D.	<i>El derecho al ser juzgado por su juez natural, que debe ser competente, independiente e imparcial</i>	701
E.	<i>La licitud de las pruebas</i>	703
F.	<i>El derecho a la doble instancia</i>	705
G.	<i>Las garantías de la confesión</i>	705
H.	<i>El principio nullum crimen nulla poena sine lege</i>	705
I.	<i>El principio non bis in idem</i>	706
J.	<i>La garantía de la responsabilidad estatal por errores o retardos judiciales</i>	706
III	EL DERECHO Y LA ACCIÓN DE AMPARO	706
1.	<i>Alcance de la reforma constitucional</i>	706
2.	<i>El amparo como derecho constitucional en los instrumentos internacionales</i>	707
A.	<i>La regulación del amparo en los instrumentos internacionales</i>	708
a.	<i>El amparo en la Declaración Universal de Derechos Humanos de las Naciones Unidas y en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos de Naciones Unidas</i>	708
b.	<i>El amparo en la Convención Americana sobre Derechos Humanos y la Constitución de 1999</i>	709
B.	<i>El sentido de la regulación del derecho de amparo en los instrumentos internacionales</i>	710
a.	<i>Características del amparo en la Declaración Universal y en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos</i>	710
b.	<i>Características del amparo en la Convención Americana sobre Derechos Humanos y el régimen nacional venezolano</i>	712
3.	<i>El derecho de amparo y la acción de amparo en la Ley Orgánica de Amparo sobre Derechos y Garantías Constitucionales de 1988</i>	715
4.	<i>La competencia judicial en materia de amparo conforme a la doctrina del Tribunal Supremo</i>	722
A.	<i>El problema de la "concentración" de la competencia en materia de amparo en la Sala Constitucional</i>	723
a.	<i>Apreciación de la Sala Constitucional sobre el ámbito de la jurisdicción constitucional</i>	724
b.	<i>Apreciación de la Sala Constitucional sobre la vigencia inmediata de los preceptos orgánicos de la Constitución</i>	724
B.	<i>Precisión de las competencias en materia de amparo constitucional: sentencia N° 7 de 20 de enero de 2000</i>	724
a.	<i>Apreciación de la Sala Constitucional sobre el ámbito de la jurisdicción constitucional</i>	725
b.	<i>Competencia de la Sala Constitucional en única instancia</i>	725
c.	<i>Competencia de la Sala Constitucional en Segunda Instancia</i>	725

d.	<i>Competencia de los Tribunales de Primera Instancia</i>	726
e.	<i>El control difuso de la constitucionalidad y la competencia de amparo</i>	726
f.	<i>La competencia en materia de amparo ejercida conjuntamente con la acción de nulidad contencioso administrativa</i>	726
C.	<i>Los efectos "derogatorios" de la sentencia de la Sala y las recomendaciones de la Exposición de Motivos</i>	729
D.	<i>Nuevas normas complementarias a la sentencia N° 7 de 20 de enero de 2000</i>	732
a.	<i>La sentencia N° 1555 de 8 de diciembre de 2000</i>	732
b.	<i>La sentencia N° 26 de 25 de enero de 2001</i>	734
5.	<i>Las nuevas normas procesales relativas a los juicios de amparo</i>	739
A.	<i>Las nuevas normas procesales en los casos de acción autónoma de amparo</i> ..	739
a.	<i>El procedimiento en la acción de amparo que no sea contra sentencias</i>	740
a'	<i>Inicio del procedimiento</i>	740
a''	<i>La indicación, con la solicitud, de los medios de prueba</i>	740
b''	<i>El principio de la libertad de medios probatorios</i>	741
b'	<i>Admisión de la solicitud</i>	741
c'	<i>Citación y notificaciones para la audiencia constitucional</i>	741
d'	<i>Audiencia constitucional</i>	741
a''	<i>Audiencia pública y oral y pruebas del presunto agravante</i>	741
b''	<i>Preguntas del Juez Constitucional</i>	742
c''	<i>Efectos de la falta de comparencia a la audiencia constitucional</i>	742
d''	<i>Régimen de litis consorcios</i>	742
e'	<i>Pruebas</i>	742
a''	<i>Admisión y evacuación</i>	742
b''	<i>Grabación y registro de las actuaciones en cuanto a pruebas</i>	743
f'	<i>Procedimiento no sujeto a formalidades</i>	743
g'	<i>Decisión</i>	743
h'	<i>Apelación y consulta</i>	744
b.	<i>El procedimiento en la acción de amparo contra sentencias</i>	744
B.	<i>Las nuevas normas procesales en los casos de amparo cautelar ejercido conjuntamente con otra acción</i>	746
a.	<i>Modalidades de ejercicio de la acción de amparo</i>	746
b.	<i>Admisibilidad de la acción principal</i>	746
c.	<i>Cuaderno separado para la decisión del amparo cautelar</i>	747
d.	<i>Decisión sobre la pretensión de amparo cautelar y convocatoria a la audiencia constitucional</i>	747
e.	<i>Decisión sobre el amparo luego de la audiencia</i>	747
f.	<i>Efectos de la sentencia de amparo</i>	747

6.	<i>Otros aspectos relevantes en torno a la acción de amparo conforme a la jurisprudencia del Tribunal Supremo</i>	748
A.	<i>Sobre la admisibilidad de la acción de amparo y la ausencia de vías judiciales idóneas para la protección constitucional</i>	748
B.	<i>Sobre la extensión de los efectos de la sentencia de amparo</i>	750
C.	<i>Sobre la ilegítima orientación al legislador contenida en la "Exposición de Motivos" de la Constitución sobre el ejercicio de pretensiones de amparo conjuntamente con otras acciones judiciales</i>	755
IV.	LA ACCIÓN DE <i>HABEAS CORPUS</i>	756
V.	LA ACCIÓN DE <i>HABEAS DATA</i>	759

NOVENA PARTE

LA CONSTITUCIÓN SOCIAL

I.	EL ESTADO SOCIAL Y LOS DERECHOS SOCIALES	767
II.	LOS DERECHOS SOCIALES Y DE LAS FAMILIAS	769
1.	<i>Los derechos de protección</i>	769
A.	<i>El régimen de las familias y la protección estatal</i>	769
B.	<i>La protección de la maternidad</i>	770
C.	<i>La protección del matrimonio</i>	770
D.	<i>La protección de los niños y los derechos de los jóvenes</i>	771
E.	<i>La protección de los ancianos</i>	772
F.	<i>Los derechos de los discapacitados</i>	772
2.	<i>El derecho a la vivienda</i>	772
3.	<i>El derecho a la salud y a su protección</i>	773
A.	<i>El derecho a la salud y a su protección</i>	773
B.	<i>El servicio público de salud</i>	775
C.	<i>El financiamiento del sistema de salud</i>	775
4.	<i>El derecho a la seguridad social</i>	776
A.	<i>La seguridad social como servicio público</i>	777
a.	<i>El derecho a la seguridad social y a la protección de la salud</i>	777
b.	<i>Las obligaciones del Estado</i>	777
c.	<i>El sistema de seguridad social</i>	778
d.	<i>El sistema público nacional de salud</i>	778
B.	<i>El carácter de los servicios públicos y el ámbito de limitación a las actividades económicas privadas</i>	778
a.	<i>Los servicios públicos exclusivos y excluyentes</i>	779
b.	<i>Los servicios públicos exclusivos pero concedibles</i>	780
c.	<i>Los servicios públicos concurrentes</i>	781
C.	<i>El carácter de los servicios públicos de salud y de seguridad social</i>	782
a.	<i>El servicio de salud, como servicio público concurrente; y el sistema público nacional de salud, como exclusivo</i>	782
b.	<i>El servicio de seguridad social, como servicio público concurrente; y el sistema de seguridad social, como servicio exclusivo</i>	784
D.	<i>La posibilidad constitucional de la administración privada de los fondos de pensiones</i>	785

III.	LOS DERECHOS LABORALES	787
1.	<i>El derecho y el deber de trabajar</i>	789
2.	<i>La igualdad en el trabajo</i>	789
3.	<i>La protección estatal al trabajo</i>	789
4.	<i>La jornada laboral y el derecho al descanso</i>	792
5.	<i>El derecho al salario</i>	792
6.	<i>El derecho a prestaciones sociales</i>	793
7.	<i>El derecho a la estabilidad laboral</i>	793
8.	<i>Las responsabilidades laborales</i>	793
9.	<i>El derecho a la sindicalización</i>	793
	A. <i>El régimen constitucional</i>	793
	B. <i>La intervención pública en las elecciones sindicales y el "referendo sindical" de 2000</i>	794
	a. <i>La intervención pública en las elecciones sindicales</i>	795
	b. <i>El referendo sindical y la suspensión de los directivos de los sindicatos</i>	796
	c. <i>Los otros actos públicos de intervención de derechos laborales</i>	798
10.	<i>El derecho a la contratación colectiva</i>	799
11.	<i>El derecho a la huelga</i>	799
IV.	LOS DERECHOS CULTURALES Y EDUCATIVOS	800
1.	<i>Los derechos relativos a la cultura</i>	800
	A. <i>La libertad y la creación cultural y la propiedad intelectual</i>	800
	B. <i>Los valores de la cultura y la protección del patrimonio cultural</i>	800
	C. <i>La protección de la cultura popular</i>	801
	D. <i>La información cultural</i>	801
2.	<i>El derecho a la educación</i>	801
	A. <i>El derecho y el servicio público</i>	801
	B. <i>El derecho a la educación integral y la gratuidad de la educación pública</i>	803
	C. <i>El régimen de los educadores</i>	805
	D. <i>El derecho a educar</i>	805
	E. <i>La educación ambiental e histórica</i>	806
	F. <i>Los medios de comunicación y la formación ciudadana</i>	806
	G. <i>El régimen de la autonomía universitaria</i>	806
3.	<i>El régimen de las profesiones liberales</i>	806
4.	<i>El régimen de la ciencia y la tecnología</i>	807
5.	<i>El derecho al deporte</i>	807
V.	LOS DERECHOS AMBIENTALES.....	808
1.	<i>El derecho al ambiente</i>	808
2.	<i>La política de ordenación territorial</i>	808
3.	<i>Los estudios de impacto ambiental</i>	809

4.	<i>El régimen de los desechos tóxicos</i>	809
5.	<i>Las cláusulas contractuales ambientales obligatorias</i>	809
VI.	LOS DERECHOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	809
1.	<i>El reconocimiento de los pueblos indígenas</i>	810
2.	<i>El derecho a la identidad cultural</i>	811
3.	<i>Los idiomas indígenas</i>	811
4.	<i>El régimen de aprovechamiento de los recursos naturales en los hábitats indígenas</i>	811
5.	<i>El derecho a la salud</i>	811
6.	<i>El derecho a las prácticas económicas</i>	812
7.	<i>El derecho a la propiedad intelectual</i>	812
8.	<i>La justicia en los ámbitos indígenas</i>	812
9.	<i>El derecho a la participación política</i>	812
VII.	LOS PROBLEMAS DE UNA CONSTITUCIÓN SOCIAL CONCEBIDA PARA EL PATERNALISMO Y EL POPULISMO.....	813

DÉCIMA PARTE

LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA Y FINANCIERA

I.	PRINCIPIOS DEL SISTEMA ECONÓMICO	818
II.	EL RÉGIMEN DE LOS DERECHOS ECONÓMICOS.....	820
1.	<i>La libertad económica</i>	820
2.	<i>El derecho de propiedad y la expropiación</i>	825
3.	<i>La prohibición de la confiscación</i>	826
4.	<i>El régimen del latifundio y de la propiedad rural</i>	826
5.	<i>El derecho a la calidad de bienes y servicios</i>	826
6.	<i>Derechos de asociación cooperativa</i>	827
III.	EL RÉGIMEN DE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA	827
1.	<i>El Estado promotor</i>	827
A.	<i>La promoción del desarrollo económico</i>	827
B.	<i>La promoción de la iniciativa privada</i>	828
C.	<i>La promoción de la agricultura para la seguridad alimentaria</i>	828
D.	<i>La promoción de la industria</i>	829
E.	<i>La promoción del desarrollo rural integrado</i>	829
F.	<i>La promoción de la pequeña y mediana industria</i>	829
G.	<i>La promoción de la artesanía popular</i>	829
H.	<i>La promoción del turismo</i>	829
2.	<i>El Estado regulador</i>	830
A.	<i>El régimen de la prohibición de los monopolios</i>	830
B.	<i>El régimen de las concesiones estatales</i>	831
C.	<i>El régimen de protección a los consumidores o usuarios</i>	833

D.	<i>El régimen de la política comercial</i>	833
E.	<i>Los ilícitos económicos</i>	833
3.	<i>El Estado empresario</i>	833
A.	<i>La creación de empresas estatales</i>	833
B.	<i>La reserva al Estado de la industria petrolera</i>	834
C.	<i>La posibilidad de reserva de otras actividades económicas</i>	834
4.	<i>El Estado planificador</i>	835
5.	<i>Los problemas de una Constitución económica concebida para el paternalismo insolvente</i>	835
IV.	EL RÉGIMEN FISCAL Y ECONÓMICO DEL ESTADO	837
1.	<i>El régimen fiscal y presupuestario</i>	837
A.	<i>Principios de la gestión fiscal</i>	837
B.	<i>El régimen del endeudamiento</i>	837
C.	<i>El régimen presupuestario</i>	838
a.	<i>El presupuesto anual y su reconducción</i>	838
b.	<i>El contenido del presupuesto</i>	840
c.	<i>El régimen de los gastos</i>	840
D.	<i>El financiamiento nacional a los Estados</i>	841
a.	<i>El Situado Constitucional</i>	841
b.	<i>Las asignaciones económicas especiales</i>	842
c.	<i>El Fondo de Compensación Interterritorial</i>	842
d.	<i>Las transferencias, subvenciones o asignaciones nacionales</i>	842
2.	<i>El sistema monetario y la coordinación macroeconómica</i>	843
A.	<i>El Banco Central de Venezuela y el sistema monetario</i>	843
a.	<i>La política monetaria</i>	843
b.	<i>La autonomía del Banco Central de Venezuela y sus limitaciones</i>	846
c.	<i>Responsabilidad</i>	847
d.	<i>El control sobre el Instituto emisor</i>	847
B.	<i>La coordinación macroeconómica</i>	847
a.	<i>La estabilidad económica</i>	847
b.	<i>La armonización de la política económica</i>	848
c.	<i>El Fondo de Estabilización Macroeconómica</i>	848
V.	EL RÉGIMEN TRIBUTARIO	848
1.	<i>Los principios del sistema tributario</i>	849
A.	<i>La justa distribución de las cargas</i>	849
B.	<i>El principio de la legalidad tributaria</i>	851
C.	<i>Los diversos tipos tributos</i>	851
D.	<i>Prohibición de la tributación confiscatoria</i>	852
E.	<i>El principio pecuniario de la obligación tributaria</i>	854
F.	<i>El régimen sancionatorio</i>	854
G.	<i>El régimen de la Administración Tributaria</i>	855
2.	<i>Las competencias tributarias nacionales y la regulación del régimen tributario estatal y municipal</i>	855

A.	<i>Las competencias tributarias nacionales exclusivas</i>	855
B.	<i>La competencia residual del nivel nacional</i>	859
C.	<i>Las competencias compartidas con los Municipios</i>	859
D.	<i>La intervención nacional de las competencias de los Estados y Municipios</i>	859
3.	<i>Las competencias tributarias estatales</i>	860
A.	<i>El régimen constitucional de los "tributos propios"</i>	860
B.	<i>El ramo del papel sellado, timbres y estampillas fiscales</i>	860
C.	<i>La centralización tributaria y la dependencia financiera de los Estados</i>	866
4.	<i>Las competencias tributarias municipales</i>	868
A.	<i>La autonomía tributaria municipal</i>	868
B.	<i>Los tributos municipales</i>	869
C.	<i>El impuesto a las actividades lucrativas</i>	870
D.	<i>El impuesto sobre las apuestas lícitas</i>	872
E.	<i>El régimen tributario del Distrito Metropolitano de Caracas</i>	875
5.	<i>Las relaciones tributarias interterritoriales</i>	879
A.	<i>El principio de la inmunidad tributaria</i>	879
B.	<i>La potestad de la República para limitar y regular los tributos estatales y municipales</i>	880
C.	<i>Las prohibiciones tributarias a los Estados y Municipios</i>	880
VI.	EL RÉGIMEN DE LOS BIENES PÚBLICOS	880
1.	<i>Las declaratorias de bienes como del dominio público</i>	880
A.	<i>El subsuelo y sus riquezas</i>	881
B.	<i>Las costas marítimas</i>	881
C.	<i>Las aguas</i>	881
2.	<i>El régimen de las tierras baldías</i>	882
3.	<i>El régimen de los ejidos</i>	882

DÉCIMA PRIMERA PARTE

**LA CONSTITUCIÓN GARANTIZADORA DE LA CONSTITUCIÓN:
LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL**

I.	SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN Y JUSTICIA CONSTITUCIONAL	883
II.	LOS MÉTODOS DE CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD	889
1.	<i>El carácter mixto o integral del sistema</i>	889
2.	<i>Principios del método difuso de justicia constitucional</i>	894
A.	<i>La lógica del método como consecuencia del principio de la supremacía constitucional</i>	894
B.	<i>La compatibilidad del método con todos los sistemas jurídicos</i>	896
C.	<i>La racionalidad del método difuso</i>	901
a.	<i>La nulidad de los actos estatales inconstitucionales</i>	902
b.	<i>El poder de todos los jueces</i>	903

c.	<i>El carácter incidental del método difuso</i>	904
d.	<i>La iniciativa del poder de los jueces</i>	904
e.	<i>El efecto inter partes de la decisión judicial</i>	905
f.	<i>Los efectos declarativos de las decisiones judiciales</i>	907
D.	<i>Panorama general del sistema</i>	908
3.	<i>Principios del método concentrado de justicia constitucional</i>	909
A.	<i>La supremacía de la Constitución y el carácter expreso del método concentrado</i>	909
B.	<i>La compatibilidad del método concentrado con todos los sistemas jurídicos</i> ..	911
C.	<i>La racionalidad del método</i>	913
a.	<i>La anulabilidad de algunos actos inconstitucionales del Estado</i>	913
b.	<i>El poder de un órgano constitucional para anular algunos actos inconstitucionales del Estado</i>	915
c.	<i>El carácter incidental y principal del método</i>	918
d.	<i>El poder de iniciativa del control de la constitucionalidad</i>	919
e.	<i>Los efectos erga omnes de las decisiones de la Corte</i>	920
f.	<i>Los efectos constitutivos de la decisión de la Corte</i>	921
D.	<i>Panorama general del método</i>	922
III.	LOS INSTRUMENTOS DE LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL	923
1.	<i>El control difuso de la constitucionalidad de las leyes</i>	923
2.	<i>El control concentrado de la constitucionalidad de ciertos actos estatales y la Jurisdicción Constitucional</i>	926
3.	<i>El juez contencioso administrativo como juez constitucional</i>	928
IV.	LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL: LA SALA CONSTITUCIONAL	934
1.	<i>La Jurisdicción Constitucional y el monopolio de la potestad anulatoria por inconstitucionalidad de las leyes y demás actos dictados en ejecución directa e inmediata de la Constitución</i>	935
A.	<i>La Jurisdicción Constitucional caracterizada por su objeto</i>	935
B.	<i>La Jurisdicción Constitucional y la garantía de la Constitución</i>	944
C.	<i>La exclusión del objeto de control de la Sala Constitucional de las sentencias de las otras Salas del Tribunal Supremo (salvo mediante el recurso extraordinario de revisión)</i>	945
D.	<i>La acción popular</i>	948
E.	<i>La suspensión cautelar de los efectos de las leyes</i>	951
2.	<i>El incidente de constitucionalidad y los poderes de control de oficio de la constitucionalidad</i>	953
3.	<i>El control previo de la constitucionalidad de actos estatales</i>	957
A.	<i>Tratados Internacionales</i>	957
B.	<i>Leyes orgánicas</i>	960
C.	<i>Leyes sancionadas antes de su promulgación</i>	961
4.	<i>La revisión obligatoria de la constitucionalidad de los Decretos de Estado de Emergencia</i>	963
5.	<i>El recurso de interpretación constitucional</i>	964
6.	<i>El control de constitucionalidad de las leyes por omisión</i>	969

7.	<i>El control de la vigencia de las leyes mediante el "recurso de colisión"</i>	972
8.	<i>La resolución de controversias constitucionales entre los órganos del Poder Público</i>	974
9.	<i>La revisión de las sentencias dictadas por los tribunales de instancia en cuestiones de constitucionalidad.....</i>	978
A.	<i>La revisión constitucional no es una apelación ni una consulta.....</i>	979
B.	<i>El objeto de la revisión y las sentencias de última instancia</i>	980
C.	<i>La revisión constitucional como potestad discrecional.....</i>	983
D.	<i>La conciliación entre el derecho a la cosa juzgada y la potestad de revisión de sentencias por la Sala Constitucional.....</i>	984
E.	<i>El procedimiento en el recurso extraordinario de revisión.....</i>	988
F.	<i>El recurso extraordinario como correctivo a la dispersión que puede originar el método difuso de control de constitucionalidad.....</i>	988
V.	LA POTESTAD JUDICIAL DE INTERPRETAR LA CONSTITUCIÓN Y LOS EFECTOS VINCULANTES DE LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA SALA CONSTITUCIONAL.....	990

DÉCIMA SEGUNDA PARTE

**EL RÉGIMEN TRANSITORIO
EN LA CONSTITUCIÓN DE 1999**

I.	EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LAS DISPOSICIONES TRANSITORIAS DE LA CONSTITUCIÓN.....	1004
1.	<i>El régimen transitorio para asegurar la sobrevivencia de normas preconstitucionales.....</i>	1004
A.	<i>La vigencia del régimen del Distrito Federal mientras se regula el Distrito Capital.....</i>	1004
B.	<i>La vigencia del régimen de prestaciones sociales</i>	1005
C.	<i>La vigencia del régimen municipal.....</i>	1005
D.	<i>La vigencia del régimen de los procesos electorales.....</i>	1005
E.	<i>La vigencia del régimen del Ministerio Público y de la Contraloría General de la República.....</i>	1006
F.	<i>La vigencia del régimen de administración de las tierras baldías.....</i>	1006
G.	<i>La vigencia del régimen de los impuestos de papel sellado, timbres y estampillas.....</i>	1006
H.	<i>La vigencia del régimen de las profesiones liberales.....</i>	1006
2.	<i>El régimen transitorio para posponer la vigencia de nuevas normas constitucionales: Régimen específico de inversión del Situado Constitucional.....</i>	1006
3.	<i>El régimen transitorio para asegurar la vigencia inmediata de nuevas normas constitucionales.....</i>	1007
A.	<i>El régimen de la denominación de la República como República Bolivariana de Venezuela.....</i>	1007
B.	<i>El régimen de la nacionalidad</i>	1007
C.	<i>El régimen del delito de desaparición forzada de personas.....</i>	1007
D.	<i>El régimen de los servicios de Defensa Pública.....</i>	1008

E.	<i>El régimen de elección de los representantes indígenas a los cuerpos representativos</i>	1008
F.	<i>El régimen del Defensor del Pueblo</i>	1009
4.	<i>El Programa Legislativo para la Asamblea Nacional</i>	1009
A.	<i>Las orientaciones para la legislación sobre el órgano estatal para el control de los monopolios</i>	1009
B.	<i>La legislación que debe dictar la Asamblea Nacional dentro de los primeros seis meses desde su instalación</i>	1010
C.	<i>La legislación que debe dictar la Asamblea Nacional dentro del primer año desde su instalación</i>	1010
D.	<i>La Legislación que debe dictar la Asamblea Nacional en un lapso de dos años</i>	1013
5.	<i>El Programa para el Ejecutivo Nacional: la demarcación de los territorios indígenas en un lapso de dos años</i>	1013
6.	<i>El régimen del acervo histórico de la Asamblea Nacional Constituyente 1999</i>	1013
II.	EL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS CON MOTIVO DE LA ENTRADA EN VIGENCIA DE LA NUEVA CONSTITUCIÓN	1013
1.	<i>Los intentos fallidos de disponer un régimen constitucional de transición del poder público por la vía del referéndum aprobatorio</i>	1013
2.	<i>El régimen derivado de las Disposiciones Transitorias previstas en la Constitución</i>	1015
A.	<i>En cuanto a los órganos del Poder Público Nacional</i>	1015
B.	<i>En cuanto a los órganos del Poder Estatal</i>	1016
C.	<i>En cuanto a los órganos del Poder Municipal</i>	1017
D.	<i>Apreciación general</i>	1017
III.	EL RÉGIMEN TRANSITORIO SOBRE LOS PODERES PÚBLICOS ESTABLECIDO POR LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE DESPUÉS DE LA APROBACIÓN POPULAR DE LA NUEVA CONSTITUCIÓN Y NO PREVISTO EN ELLA	1017
1.	<i>La eliminación del Congreso y el nombramiento de una Comisión Legislativa Nacional</i>	1019
2.	<i>La disolución de las Asambleas Legislativas de los Estados y el nombramiento de Comisiones Legislativas Estadales</i>	1021
3.	<i>El control de Alcaldías y Concejos Municipales</i>	1021
4.	<i>La eliminación de la Corte Suprema de Justicia, la creación del Tribunal Supremo y de sus Salas, la designación de los Magistrados y la creación de la Comisión de Funcionamiento y Reestructuración del Poder Judicial</i>	1022
5.	<i>La designación de los titulares de los órganos del Poder Ciudadano</i>	1024
6.	<i>La designación de los miembros del Consejo Nacional Electoral</i>	1024
IV.	EL DOBLE RÉGIMEN CONSTITUCIONAL VENEZOLANO Y LA PROLONGACIÓN DE LA TRANSITORIEDAD CONSTITUCIONAL	1024
1.	<i>El reconocimiento, por el Tribunal Supremo de Justicia de la existencia de un doble régimen transitorio constitucional: uno constitucional y otro paraconstitucional</i>	1024
2.	<i>El Estatuto Electoral del Poder Público (30-1-2000) para las primeras elecciones de 2000 dictado al margen de la Constitución</i>	1032
3.	<i>La fijación de la fecha de las primeras elecciones de 2000 y la inaplicabilidad de la nueva Constitución</i>	1039

4.	<i>La usurpación de competencias legislativas ordinarias por la Asamblea Nacional Constituyente</i>	1041
A.	<i>La sanción de la Ley de Presupuesto y de una Ley Especial de Crédito Público</i>	1041
B.	<i>La reincorporación de personal militar a la Fuerza Armada Nacional</i>	1042
C.	<i>La fijación de las remuneraciones de los altos funcionarios de los Estados y Municipios</i>	1042
5.	<i>La violación de la garantía a la libertad sindical y otros actos constituyentes en materia laboral</i>	1043
6.	<i>El trastocamiento de la transitoriedad constitucional, el secuestro de la Constitución y la consolidación de un fraude a la voluntad popular</i>	1045
A.	<i>La imprecisa transitoriedad constitucional</i>	1046
B.	<i>La confiscación del derecho constitucional a la participación de la sociedad civil en la designación de los titulares de los órganos del Poder Público no electos popularmente para el primer periodo constitucional</i>	1053
C.	<i>La inaplicabilidad de las condiciones de elegibilidad de los Magistrados del Tribunal Supremo para el primer periodo constitucional decidida por el mismo Tribunal Supremo</i>	1058
7.	<i>El secuestro del Poder Electoral y la confiscación del derecho a la participación política mediante el referendo revocatorio presidencial: 2000-2004</i>	1061
A.	<i>El secuestro del Poder Electoral</i>	1061
a.	<i>El secuestro del Poder Electoral perpetrado por la Asamblea Nacional Constituyente</i>	1061
b.	<i>El secuestro del derecho a la participación de la sociedad civil en la designación del Poder Electoral realizado por la Asamblea Nacional</i>	1063
c.	<i>El primer secuestro del Poder Electoral ejecutado por la Sala Constitucional del Tribunal Supremo de Justicia</i>	1064
d.	<i>El secuestro del Poder Electoral ejecutado por la Sala Electoral del Tribunal Supremo de Justicia</i>	1067
e.	<i>El nuevo secuestro del Poder Electoral realizado por la Sala Constitucional del Tribunal Supremo de Justicia</i>	1071
B.	<i>El derecho a la participación política mediante la petición de un referendo revocatorio de mandatos y su confiscación a partir de 2003</i>	1076
a.	<i>La discusión sobre el momento para recolectar las firmas: "El Firmazo" de febrero de 2003</i>	1076
b.	<i>La confiscación del derecho de petición para solicitar la convocatoria de referendo revocatorio por el Consejo Nacional Electoral</i>	1078
a'.	<i>El control estatal del derecho ciudadano de peticionar</i>	1079
b'.	<i>La participación de inicio del procedimiento y la admisión oficial del mismo</i>	1079
c'.	<i>El apoderamiento estatal del proceso de recolección de firmas</i>	1080
d'.	<i>La verificación de los requisitos y el rechazo de firmas</i>	1083
c.	<i>Las vicisitudes de la petición de convocatoria a referendo revocatorio del mandato del Presidente de la República: "El Reafirmazo" de noviembre de 2004 y su desconocimiento por el Poder Electoral</i>	1085

d.	<i>La confiscación de las solicitudes de "El Reafirmazo" al exigirse la "ratificación" de parte de las peticiones en un impreciso procedimiento de "reparo"</i>	1091
C.	<i>La Sala Electoral del Tribunal Supremo de Justicia y su secuestro por la Sala Constitucional</i>	1094
a.	<i>El nuevo frente judicial del conflicto político en torno al referendo revocatorio y los intentos de secuestro de la Sala Electoral del Tribunal Supremo por la Sala Constitucional del mismo Tribunal en marzo de 2004.....</i>	1094
b.	<i>La decisión N° 24 de la Sala Electoral (15-03-2004) y las reacciones del poder político contra su autonomía e independencia...</i>	1097
c.	<i>El secuestro de la Sala Electoral por la Sala Constitucional del Tribunal Supremo (marzo 2004)</i>	1101
a'.	<i>El abanico de recursos intentados ante la Sala Constitucional ..</i>	1101
b'.	<i>La anulación de la sentencia de la Sala Electoral por la Sala Constitucional.....</i>	1105
c'.	<i>El avocamiento de la causa por la Sala Constitucional</i>	1115

DÉCIMA TERCERA PARTE

1119

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

DÉCIMA CUARTA PARTE

1189

TEXTO DE LA CONSTITUCIÓN DE 1999